

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Губернатора
Архангельской области – председатель
Правительства Архангельской области
А.В.Алсуфьев

«13» 04 _____ 2018 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ К
ПАВОДКООПАСНОМУ ПЕРИОДУ**

Архангельск
2018

Перечень принятых сокращений

АСР - аварийно-спасательные работы
АСС – аварийно-спасательная служба
НР- неотложные работы
ГТС - гидротехническое сооружение
ЕДДС - единая дежурно-диспетчерская служба
ЖОН – жизнеобеспечение населения
КУ - комплексные учения
КСЭОН – комплексная система экстренного оповещения населения
КШУ - командно-штабное учение
КЧС и ОПБ - комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности
МО - муниципальное образование
МЗ ОП РСЧС – муниципальное звено областной подсистемы РСЧС
ОП РСЧС – Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ОДС - оперативная дежурная смена
ОГМЯ - опасное гидрометеорологическое явление
ПВР - пункт временного размещения
РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Глава 1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны для органов местного самоуправления Архангельской области по организации подготовки к паводкоопасному периоду, выработки единых подходов и повышения эффективности.

Положения Методических рекомендаций предлагается применять исходя из ситуации, складывающейся при возникновении конкретной предпаводковой (паводковой) обстановки, с учетом территориальных и климатических особенностей муниципального образования.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, руководящих документов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), а также других документов, регламентирующих деятельность органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования.

Основные термины и определения:

Опасное гидрологическое явление - событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

К опасным (стихийным) гидрологическим явлениям относятся явления (при половодьях, паводках, заторах, зажорах, нагонах и т.д.), сопровождающиеся высоким уровнем воды в водоемах (озерах, водохранилищах, прудах) и водотоках (реках, каналах, ручьях), превышающим величины особо опасных (критических) уровней воды для конкретных населенных пунктов и хозяйственных объектов.

Наводнение - затопление территории водой, являющееся стихийным бедствием.

Наводнение может происходить в результате подъема уровня воды во время половодья или паводка, при заторе, зажоре, вследствие нагона в устье реки, а также при прорыве гидротехнических сооружений.

Половодье - фаза водного режима реки, ежегодно повторяющаяся в данных климатических условиях в один и тот же сезон, характеризующаяся наибольшей водностью, высоким и длительным подъемом уровня воды и вызываемая снеготаянием или совместным таянием снега и ледников.

Паводок - фаза водного режима реки, которая может многократно повторяться в различные сезоны года, характеризующаяся интенсивным,

обычно кратковременным, увеличением расходов и уровней воды и вызываемая дождями или снеготаянием во время оттепелей.

Катастрофический(ое) паводок (половодье) - выдающийся по величине и редкий по повторяемости паводок (половодье), способный вызвать жертвы и разрушения.

Затор - скопление льдин в русле реки во время ледохода, вызывающее стеснение водного сечения и связанный с этим подъем уровня воды.

Зажор - скопление шуги с включением мелкобитого льда в русле реки, вызывающее стеснение водного сечения и связанный с этим подъем уровня воды.

Ветровой нагон - подъем уровня воды в морских устьях крупных рек, а также у подветренных побережий морей, крупных озер и водохранилищ, вызванный воздействием ветра на водную поверхность.

Затопление - образование свободной поверхности воды на территории в результате паводков, нагонов волн и повышения уровней водоемов и водотоков.

Зона затопления - территория, покрытая водой в результате превышения притока воды по сравнению с пропускной способностью русла реки (водотока).

Зона вероятного затопления - территория, в пределах которой возможно или прогнозируется образование зоны затопления.

Подтопление - повышение уровня грунтовых вод, нарушающее нормальное использование территории, строительство и эксплуатацию расположенных на ней объектов.

Подтопление территории - комплексный процесс, проявляющийся под действием техногенных и, частично, естественных факторов, при котором в результате нарушения водного режима и баланса территории за расчетный период времени происходит повышение уровня подземных вод, достигающее критических значений, требующих применения защитных мероприятий.

Критический уровень воды - уровень воды в створе ближайшего гидрологического поста, с превышением которого начинается затопление данного населенного пункта или хозяйственного объекта. Особо опасные уровни воды устанавливаются Управлением гидрометеослужбы.

Мониторинг гидрологических явлений - постоянное наблюдение за состоянием водных объектов (морей, рек, водоемов), осуществляемое визуально и посредством измерения необходимых параметров (уровней и расхода воды, толщины льда и величины снежного покрова, количества осадков, температуры воздуха и т.д.).

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций, вызванных наводнениями (затоплениями), - заблаговременное предсказание сроков начала наводнения (затопления), его масштабов и последствий.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций, вызванных наводнениями (затоплениями), - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на уменьшение риска возникновения чрезвычайной ситуации, а

также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь.

Превентивные противопаводковые мероприятия - мероприятия, осуществляемые заблаговременно и направленные на предотвращение или уменьшение негативных последствий наводнений (затоплений).

Плавающие спасательные средства - самоходные плавающие машины, паромы, лодки, катера, используемые для ведения разведки зоны затопления, доставки спасателей к местам нахождения пострадавших в зоне затопления при ведении спасательных работ и эвакуации пострадавших из зоны затопления.

Оповещение населения - экстренное доведение до населения сигналов оповещения и оперативной информации о выполнении мероприятий по защите, которые проводятся с целью подготовки их к действиям в условиях ЧС, недопущения возникновения при этом паники и беспорядков, обеспечения эвакуационных мероприятий.

Информирование населения - доведение до населения в процессе повседневной жизнедеятельности информации о мероприятиях по обеспечению безопасности при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, приемах и способах защиты от воздействия вредных факторов чрезвычайных ситуаций и порядке действий с использованием средств массовой информации.

Глава 2. Мониторинг и прогнозирование паводковой обстановки на территории муниципального образования

Основными задачами системы мониторинга и прогнозирования паводковой обстановки на территории муниципального образования являются: оперативный сбор, обработка и представление в органы муниципального образования информации о потенциальных источниках гидрологических явлений; создание и поддержание банка статистических данных по чрезвычайным ситуациям; прогнозирование возникновения, характера развития чрезвычайных ситуаций и их последствий; заблаговременная разработка состава и содержания мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и смягчению их социально-экономических последствий.

К организациям, осуществляющим мониторинг ОГМЯ и прогнозирование затоплений, подтоплений на территории субъектов РФ, относятся следующие организации и оперативно-производственные учреждения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в первую очередь Росгидромет и Росводресурсы в части их полномочий:

территориальные гидрометеорологические центры (ГМЦ) управлений гидрометеорологической службы (УГМС) Росгидромета;

территориальные управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

гидрометеорологические обсерватории (ГМО);

гидрометеорологические бюро (ГМБ);

авиаметеорологические центры и станции (АМЦ и АМСГ);
гидрометеорологические станции (ГМС);
гидрометеорологические пункты наблюдения и гидрологические посты;
региональные (бассейновые) и территориальные органы МПР России.

Границы зон затопления определяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 N 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления».

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций в зонах возможных подтоплений на территории Архангельской области осуществляется ЦУКС ГУ МЧС России по Архангельской области.

Органами исполнительной власти Архангельской области организуется обследование зон возможного затопления, проверка готовности к пропуску паводка гидротехнических сооружений с привлечением представителей органов Минприроды России, Ростехнадзора, Росводоресурсов, МЧС России по Архангельской области и собственников водохозяйственных объектов.

Прогнозы наводнений природного происхождения по заблаговременности их составления подразделяются на:

краткосрочные гидрологические прогнозы, которые охватывают период до двух суток;

среднесрочные гидрологические прогнозы, которые охватывают период от двух до десяти суток;

долгосрочные гидрологические прогнозы, которые относятся к периоду заблаговременности более 10 суток.

Прогноз развития паводковой ситуации на территории субъекта РФ проводится на основании статистических данных по населенным пунктам, подвергшимся затоплению (подтоплению), а также основных параметрах гидрометеорологической обстановки.

В прогнозе указываются следующие гидрометеорологические параметры:

1. Снегозапасы, превышающие норму в водосборных бассейнах паводкоопасных рек (определяется в %).

2. Глубина промерзания почвы. Норма глубины промерзания почвы определяется наличием или отсутствием превышения от среднегодовых значений.

3. Толщина льда, превышающая норму среднегодовых значений (определяется в %).

4. Уровни воды на реках в период ледостава. Определяются в период установления ледостава в процентном отношении от среднегодовых значений.

5. Температура воздуха в период весеннего снеготаяния. Определяется на основе долгосрочного прогноза территориальных подразделений Росгидромета.

6. Количество и вид осадков в период весеннего снеготаяния. Определяются на основе долгосрочного прогноза территориальных подразделений Росгидромета. В соответствии с прогнозом делаются выводы. В выводах указываются сведения:

сроки, границы и размеры (площади) зон возможного затопления;
численность населения и объектов инфраструктуры, попадающих в зону возможного затопления, подтопления;

количество социально значимых объектов, в том числе с круглосуточным пребыванием людей;

протяженность участков автомобильных дорог; количество автомобильных мостов; количество железнодорожных мостов;

источники потенциального загрязнения водных объектов или их частей, расположенные в зонах возможного затопления: кладбища, скотомогильники, хвостохранилище, фермы, летние лагеря крупного рогатого скота, склады минеральных удобрений, накопительных промышленных отходов, навозохранилища, нефтебазы, склады горюче-смазочных масел (ГСМ) и автозаправщики (АЗС), автомойки, очистительные сооружения и другие источники потенциального загрязнения водных объектов или их частей;

количество объектов экономики, в том числе потенциально опасных.

Глава 3. Превентивные мероприятия по предупреждению паводка и смягчению возможных последствий в период прохождения весеннего половодья

Своевременное выполнение противопаводковых мероприятий позволяет существенно снизить размеры вредного воздействия паводковых вод.

Предупредительные меры, направленные на эти цели, могут быть разделены на три группы:

1 группа - меры прогнозно-аналитического характера;

2 группа - меры организационно-оперативного характера;

3 группа - инженерно-технические и другие профилактические мероприятия.

К мероприятиям 1 группы относятся: гидрологическое прогнозирование видов (типов) и масштабов затопления, анализ обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления, оповещение органов управления и населения об угрозе затопления;

организация проведения плановых и внеплановых мероприятий по надзору ГТС и водохозяйственных объектов, находящихся на территории субъектов РФ, с участием представителей органов Минприроды России, Ростехнадзора, Росводоресурсов, территориальных органов МЧС России и собственников объектов, с составлением актов оценки готовности ГТС к безаварийному прохождению паводков; осуществление контроля режимов их работы в предпаводковый период и в период прохождения паводков;

организация проведения обследования зон возможного затопления в паводковых районах, подготовка паспортов гидрологической безопасности по каждому населенному пункту;

осуществление контроля за соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и

утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков с учетом зон затопления, подтопления;

обеспечение страховой защиты инженерных сооружений, объектов дорожного и жилищного хозяйства, подвергаемых повышенному риску затопления, подтопления, на паводкоопасных территориях в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

доведение до органов местного самоуправления информации о существующих ограничениях использования территории на землях, подверженных затоплению;

организация формирования банка данных участков водных объектов с опасными эрозионными процессами и зонами периодического затопления;

обмен информацией с территориальными органами МЧС России, Ростехнадзора, Росгидромета, Росводресурсов;

планирование мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод, осуществление ремонтных работ на ГТС;

планирование и организация строительства систем и сооружений инженерной защиты паводкоопасных районов;

определение прав собственности муниципальных и сельских образований на бесхозные ГТС, что позволит привести в порядок документацию по эксплуатации ГТС, а также организация служб эксплуатации ГТС и/или ликвидация сооружений, утративших хозяйственную значимость;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

формирование дежурных бригад;

составление графиков их работы;

проведение инструктажей по технике безопасности;

проверка наличия зафиксированных отметок нормального, форсированного и предельно допустимого горизонтов воды у сооружений.

К мероприятиям 2 группы относятся:

заблаговременная подготовка проектов распорядительных документов для принятия должностными лицами органов местного самоуправления, организаций и объектов решений на проведение предупредительных мероприятий и ликвидацию последствий наводнения (о порядке эвакуации, охране имущества граждан, привлечении населения к работам, порядке движения транспорта, санитарно-эпидемических мероприятиях и т.д.);

планирование конкретных предупредительных инженерно-технических мероприятий, мер защиты и других профилактических работ, организация их выполнения;

уточнение планов в части действий органов управления и сил при наводнении (планы мероприятий по смягчению и реагированию на

чрезвычайные ситуации в паводкоопасном периоде на муниципальных образований на год);

корректировка существующих генеральных планов, правил землепользования и застройки поселений и документации по планировке территорий с учетом зон затопления, подтопления с соответствующим нанесением границ зон затопления, подтопления территории 1% и 10% обеспеченности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 N 360 "Об определении границ зон затопления, подтопления" с учетом инвентаризации объектов недвижимости в этих зонах;

разработка, ежегодная корректировка совместно с территориальными органами Ростехнадзора, Росводоресурсов и Росгидромета, органами местного самоуправления и утверждение решением КЧС и ОПБ субъекта реестра рисков затопления населенных пунктов, попадающих в зону затопления, подтопления, вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами;

постановка задач органам управления, службам и силам МЗ ОП РСЧС, приведение их, в случае необходимости, в готовность;

уточнение конкретного порядка взаимодействия органов управления МЗ ОП РСЧС с предприятиями, учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации;

проведение проверок готовности сил и средств МЗ ОП РСЧС;

проведение необходимых инструктажей и тренировок органов управления и аварийно-спасательных формирований МЗ ОП РСЧС;

подготовка системы связи и оповещения, организация взаимодействия со средствами массовой информации по оповещению населения по радио и телевидению, разработка текстов сообщений на случай наводнения;

постоянное уточнение количества плавсредств, других материально-технических ресурсов, пригодных для использования при осуществлении предупредительных мер и проведении аварийно-спасательных работ и неотложных работ;

частичное ограничение или прекращение функционирования предприятий, учебных заведений, других организаций, расположенных в зонах возможного затопления, при возникновении угрозы затопления;

материально-техническое обеспечение предупредительных мероприятий;

организационная подготовка к использованию материальных резервов на случай чрезвычайных ситуаций;

информирование граждан о прогнозе наводнения и проведение разъяснительной работы по действиям населения в предвидении и ходе половодья (паводка).

Мероприятия 3 группы базируются в основном на типовых способах снижения последствий наводнений, к которым следует отнести:

своевременное закрытие и ослабление (разрушение) ледовых переправ силами и средствами эксплуатирующих организаций, органов местного

самоуправления, в зависимости от форм собственности, в особенности при наличии затороопасных участков ниже по течению водного объекта;

подготовка ливневой канализации, оборудование водоотводных канав, расчистка существующих дорожных водоотводных сооружений и увеличение их пропускной способности;

устройство дамб, обвалований;

искусственное повышение поверхности территории;

подсыпка территорий;

проведение берегоукрепительных работ;

регулирование спуска льда на участок водотока, к которому примыкают затапливаемые территории;

дренажные системы и отдельные дренажи;

применение комбинированного способа профилактических мероприятий (устройств постоянных и временных водостоков и дорог с водотоками и т.д.).

Часть практических мероприятий, реализующих перечисленные способы, может проводиться только на долговременной основе, часть - в оперативном порядке в предвидении конкретного наводнения, часть - и оперативно и долговременно. Кроме мероприятий, соответствующих типовым способам, существует ряд других мер, направленных на снижение потерь и ущерба от наводнений.

К общему составу предупредительных мероприятий могут быть отнесены следующие активные и пассивные меры:

посадка лесозащитных полос в бассейнах рек;

распашка земли поперек склонов;

сохранение древесной и кустарниковой растительности в пределах прибрежных защитных полос и водоохранных зон;

террасирование склонов;

перевод систематически затапливаемых пашен в луга и пастбища;

создание запасных летних лагерей для скота и мобильных доильных установок;

сооружение или ремонт ограждающих дамб, сплошного и поучасткового обвалования;

проведение, в случае необходимости, заблаговременной эвакуации населения, сельскохозяйственных животных, материальных и культурных ценностей из потенциально затапливаемых зон;

оперативное возведение простейших защитных сооружений (дамб) и принятие других мер для предохранения от затопления незащищенных объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов (объектов здравоохранения, энергетики, водоснабжения, теплоснабжения, канализации, очистных, пищевой промышленности, содержащих АХОВ и др.), а также объектов, имеющих высокую материальную и культурную ценность;

частичное ограничение или прекращение функционирования предприятий, организаций и учреждений, расположенных в зонах возможного затопления;

санитарная очистка предполагаемых районов затопления;
техническая подготовка выявленных заранее плавсредств для использования при аварийно-спасательных и других неотложных работах во время наводнения;

оборудование объездных маршрутов для автотранспорта;

очистка дренажных дорожных труб, водостоков;

расширенная продажа населению водозащитной одежды и обуви и др.

Накопленный опыт проведения мероприятий по уменьшению последствий наводнений свидетельствует, что наименьшие материальные затраты и более надежная защита пойменных территорий от затопления достигается лишь при использовании комплексного сочетания активных мер защиты (регулирование водостока и др.) с пассивными мерами (обвалование, руслоуглубление и т.п.), когда они проводятся оперативно и своевременно.

Рассмотренные выше меры представляют собой содержание работы органов местного самоуправления, служб и сил МЗ ОП РСЧС и в своей совокупности являются типовым комплексом мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями.

3.1. Особенности подготовки и организации проведения предупредительных мероприятий при угрозе наводнения (затопления)

При наводнении (затоплении) угрозу жизни и здоровью людей представляют пребывание в холодной воде, нервно-психологическое перенапряжение, а также затопление (разрушение) систем, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

Последствия наводнения (затопления) могут усугубляться авариями на потенциально опасных и других объектах экономики, попадающих в зону затопления.

В случае угрозы наводнения (затопления) необходимо провести следующие мероприятия:

привести органы управления, силы и средства МЗ ОП РСЧС в готовность к применению по назначению в условиях ЧС;

незамедлительно оповестить население об угрозе наводнения (затопления) и принять необходимые меры защиты;

принять меры по самостоятельному выходу населения из зоны возможного наводнения (затопления) до установления высоких уровней воды;

организовать эвакуацию населения в безопасные районы за пределы зоны возможного наводнения (затопления) до установления высоких уровней воды;

организовать пункты временного размещения и питания, организовать размещение и обеспечение пострадавших граждан;

организовать мероприятия по проведению первоочередных работ в целях обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

проверка планирующей документации, уточнение состава сил и средств МЗ ОП РСЧС, проверка запасов материальных и технических средств.

При возможном воздействии вторичных поражающих факторов, возникающих при разрушении потенциально опасных объектов, попадающих в зону затопления, перечень основных мероприятий увеличивается за счет мероприятий, определяемых спецификой этих факторов.

Жители зон регулярно повторяющихся наводнений должны быть заранее проинформированы об этой опасности, обучены и подготовлены к действиям при угрозе и во время наводнения.

Глава 4. Действия органов управления при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнением

Органы местного самоуправления при организации защиты населения и территорий от опасных последствий весеннего половодья и паводков осуществляют свою деятельность в рамках полномочий, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другими нормативными актами Российской Федерации.

К основным направлениям деятельности органов местного самоуправления по предупреждению и ликвидации последствий, связанных с паводковыми явлениями, относятся:

планирование и оперативное проведение предупредительных мероприятий по защите от затопления, подтопления паводковыми водами населенных пунктов и объектов экономики, оказанию экстренной медицинской помощи населению с использованием в установленном порядке на эти цели средств муниципальных образований, а также сил и средств заинтересованных организаций;

обеспечение соблюдения режима хозяйственной деятельности в зонах периодического затопления, подтопления паводковыми водами;

организация проведения необходимых наблюдений за развитием паводковой обстановки, возможными местами образования ледовых заторов, повышением уровня воды на водных объектах и состоянием гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и паводков;

создание и обеспечение готовности резервов финансовых и необходимых материальных ресурсов, а также сил промышленных и транспортных организаций для предупреждения и локализации аварий на гидротехнических сооружениях и других чрезвычайных ситуаций, вызванных прохождением весеннего половодья и паводков;

регулярное рассмотрение вопросов, требующих принятия экстренных мер по уменьшению социально-экономических последствий весеннего половодья и паводков;

руководство работами по ликвидации последствий, связанных с паводковыми явлениями, эвакуации (временного отселения) пострадавшего населения и его жизнеобеспечение.

Подготовка к проведению мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий, связанных с паводковыми явлениями, осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области, органа местного самоуправления, а также решениями КЧС и ОПБ (председателя комиссии) органа местного самоуправления.

В соответствии со статьей 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определено, что координирующими органами управления единой системы являются комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ).

В соответствии со статьей 10 этого же постановления к постоянно действующим органам управления единой системы относятся:

- на региональном уровне - территориальные органы МЧС России;
- на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны, при органах местного самоуправления.

В период весеннего половодья и паводков на водных объектах муниципального образования должны быть организованы и проведены следующие мероприятия:

определение границ и размеров (площади) зон затопления, количества административных районов, населенных пунктов, объектов экономики, площади сельскохозяйственных угодий, дорог, мостов, скотомогильников, линий связи и электропередач, попадающих в зоны подтоплений и затоплений;

определение количества пострадавшего населения, а также временно отселяемых из зоны затопления;

определение разрушенных (аварийных) домов, построек и т.п.;

определение объемов откачки воды из затопленных сооружений;

определение количества голов погибших сельскохозяйственных животных;

определение местоположения и размеры сооружаемых дамб, запруд, обвалований, креплений откосов берегов, водоотводных каналов, ям (сифонов);

определение предварительного размера материального ущерба;

численность привлекаемых сил и средств (личного состава, техники и т.п.);

непосредственные мероприятия по защите населения.

При угрозе возникновения ЧС в период весеннего половодья, связанного с наводнением (подтоплением, затоплением и т.д.), органами управления организуется следующий порядок действий:

оценка сложившейся обстановки;

прогнозирование возможного развития обстановки;

подготовка данных для принятия решения руководителем органа местного самоуправления;

принятие решения на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

Органы управления частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

В условиях угрозы затопления, подтопления основной задачей органов местного самоуправления является предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики, в том числе мероприятий по жизнеобеспечению населения (ЖОН).

Меры защиты от наводнений подразделяются на оперативные (срочные) и технические (предупредительные).

Организация технических мер.

Заблаговременными (техническими) мерами борьбы с наводнениями являются:

отвод паводковых вод;

обвалование;

строительство берегозащитных сооружений;

подсыпка застраиваемой территории;

ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

Основными направлениями действий органов местного самоуправления при угрозе затопления являются:

анализ обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления;

прогнозирование видов (типов), сроков и масштабов возможного затопления;

планирование и подготовка комплекса типовых мероприятий по предупреждению затоплений;

планирование и подготовка к проведению аварийно-спасательных работ в зонах возможного затопления.

4.1. Последовательность действий органов управления МЗ ОП РСЧС в различных режимах функционирования

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
Органы управления муниципального звена ОП РСЧС				
1.	<p>Определение основных параметров паводкоопасный период на</p>	<p>Уточнение списков должностных лиц от функциональных и территориальных подсистем по их привлечению в оперативные штабы, совместные оперативные и рабочие группы.</p> <p>Определение состава межведомственных оперативных групп муниципального образования.</p> <p>Подготовка пакета рабочих документов для работы КЧС и ПБ в паводкоопасный период (формализованные документы, проекты распоряжений о введении режимов функционирования).</p> <p>Определение сроков и порядка получения оперативной гидрометеорологической информации.</p> <p>Определение сроков, границ и размеров (площади) зон возможного затопления.</p> <p>Определение количества населенных пунктов, домов, населения, объектов экономики, дорог, мостов, скотомогильников, линий связи и электропередачи, площади сельскохозяйственных угодий и других объектов, попадающих в зоны</p>		

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
		<p>возможных подтоплений и затоплений.</p> <p>Определение сроков и порядка представления информации из населенных пунктов, указанных в прогнозе.</p>		
2.	Определение опасных параметров на паводкоопасный период в режиме повседневной деятельности	<p>Разработка планов по постановке на учет и определению собственников, находящихся на территории муниципального образования, бесхозных гидротехнических сооружений и по приведению аварийных гидротехнических сооружений в безопасное состояние с согласованием в ГУ МЧС России по Архангельской области.</p> <p>Проведение мероприятий по накоплению на тепловырабатывающих объектах, находящихся в зонах возможного затопления, подтопления, нормативных запасов жидкого и твердого топлива.</p> <p>Проведение предупредительных мероприятий и разъяснительной работы по предотвращению гибели людей на водных объектах, мерам безопасности на водоемах в период весеннего половодья и паводка.</p>		
3.	Определение и утверждение	Утверждение комплекса инженерно-технических мероприятий по		

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
	превентивных мероприятий	укреплению берегов и устоев мостов, подсыпке защитных дамб, транспортных коммуникаций и линий электропередач, дноуглубительных, берегоукрепительных, русловыпрямительных работ, спрямления русел (для малых рек и водотоков) и т.д. Утверждение объемов и мест работ по предварительному ослаблению ледяного покрова для предотвращения образования заторов и зажоров (распиловки, чернения льда, взрывных работ и т.д.).		
4.	Создание резервов	Создание резерва ГСМ, продовольствия, медикаментов, предметов первой необходимости и финансовых средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком, на основе анализа порядка и номенклатуры используемых материально-технических ресурсов при ликвидации ЧС для районов с частой повторяемостью по данным многолетних наблюдений.		
5.	Проведение учений и тренировок	Проведение тренировки с межведомственными оперативными группами муниципальных образований на границах зон ответственности.		

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
		<p>Проведение тренировки по приведению в готовность пунктов временного размещения (ПВР) пострадавшего населения (лицеи, санатории, училища, техникумы, колледжи, школы).</p> <p>Проведение тренировок по задействованию системы оповещения.</p>		
6.	Проверка готовности населенных пунктов	<p>Организация проверки готовности населенных пунктов, указанных в прогнозе, к паводку.</p> <p>Направление результатов проверки готовности населенных пунктов на заседание КЧС и ОПБ Архангельской области.</p>		
7.	Определение необходимых сил и средств	<p>Утверждение необходимой по численности группировки сил и средств на выполнение мероприятий по ликвидации угрозы возникновения ЧС, связанных с паводком.</p> <p>Проверка имеющихся сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ.</p> <p>Проверка готовности и оснащения оперативных групп, сил и средств муниципального образования и готовность их к реагированию на ЧС, связанные с паводком.</p>		<p>Утверждение необходимой по численности группировки сил и средств на выполнение мероприятий по ликвидации угрозы возникновения ЧС, связанных с паводком.</p> <p>Проверка имеющихся сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ.</p> <p>Проверка готовности и оснащения оперативных групп, сил и средств муниципального образования и готовность их к реагированию на ЧС, связанные с паводком.</p>
8.	Планирование эвакуации (населения из зон возможного)	<p>Уточнение планов эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Подготовка к развертыванию пунктов временного размещения (ПВР) для приема населения, выведенного из зоны чрезвычайной</p>		

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
	наводнения) и заблаговременное ее проведение при угрозе наводнения	<p>ситуации. Уточнение количества автотранспортных средств, привлекаемых для эвакуации населения в ПВР, а также возможности по эвакуации животных. Проверка готовности ПВР к первоочередному жизнеобеспечению (продуктами питания, питьевой водой, предметами первой необходимости). Определение источника финансирования на проведение мероприятий по эвакуации населения из зоны ЧС, временному размещению и первоочередному жизнеобеспечению населения в ПВР. Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации.</p>		
9.	Организация работы КЧС и ОПБ			<p>В соответствии с Методическими рекомендациями «Организация деятельности оперативных групп комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления на территории Архангельской области» Агентство ГПС и ГЗ Архангельской области, 2016г. следует проводить:</p> <ul style="list-style-type: none"> сбор, отправление и организацию работы оперативной группы КЧС и ОПБ ОМСУ в режиме повышенной готовности, в режиме чрезвычайной ситуации и при проведении АСДНР; распределение и направление в район ЧС сил и средств РСЧС для проведения аварийно-спасательных работ; контроль доведения оперативного прогноза до населенных пунктов; организация мониторинга границ и

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
				<p>размеров (площадей) зон возможного затопления;</p> <p>организация учета населенных пунктов, количества населения, объектов экономики, дорог, мостов, линий связи и электропередачи, площади сельскохозяйственных угодий, скотомогильников, свалок твердых бытовых отходов, потенциально опасных и других объектов, попавших в зоны подтоплений и затоплений;</p> <p>контроль выполнения комплекса инженерно-технических мероприятий по проведению АСР и НР в зоне ЧС.</p>
10.	Оповещение населения	<p>Доведение до населения информации о сроках прохождения паводка, местах и порядке проведения возможных эвакуационных мероприятиях через средства массовой информации, телевидение, интернет</p>		<p>Задействование местных и локальных систем оповещения в случае возникновения реальной угрозы.</p> <p>Использование ручного и автоматизированного способов оповещения, централизованное управление объектов экономики, принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу сигнала оповещения.</p>
11.	Эвакуация населения			<p>Уточнение планов эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Подготовка по развертыванию пунктов временного размещения (ПВР) для приема населения,</p>

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
				<p>выведенного из зоны чрезвычайной ситуации.</p> <p>Уточнение количества автотранспортных средств, привлекаемых для эвакуации населения в ПВР, а также возможности по эвакуации животных. Проверка готовности ПВР к первоочередному жизнеобеспечению (продуктами питания, питьевой водой, предметами первой необходимости).</p> <p>Определение источника финансирования на проведение мероприятий по эвакуации населения из зоны ЧС, временному размещению и первоочередному жизнеобеспечению населения в ПВР.</p> <p>Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации.</p>
12.	Санитарно-эпидемиологическая защита			<p>Контроль выполнения комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заболевания населения, попавшего в зоны затопления, острыми кишечными инфекциями.</p> <p>Контроль за выполнением мероприятий по санитарной обстановке, направленных на снижение вторичных факторов, и противоэпидемиологических и восстановительных мероприятий.</p> <p>(методические рекомендации по организации и проведению дезинфекции, дератизации и дезинсекции на территориях,</p>

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
				вышедших из зон подтопления, на объектах представляющих наибольший риск распространения инфекций в период наводнения. Роспотребнадзор. 2013 – Приложение № 1)
13.	Финансовое обеспечение пострадавшего населения			Организация: определения размера материального ущерба для осуществления компенсационных выплат из федерального и субъектов бюджетов и контроль их работы; подготовки списков пострадавшего населения, а также установленных законодательством документов для осуществления компенсационных выплат из федерального и субъектов бюджетов.
14.	Ограничение использования некоторых объектов			Принятие решения по результатам обследования или данных прогноза. Производится оценка последствий ограничений для населения и экономики. Компенсация продукции или услуг за счет внешних поступлений. Согласование порядка введения ограничений и получения компенсаций.
15.	Ограничение (прекращение) деятельности предприятий и организаций			Прекращение деятельности потенциально опасных производств или введение ограничения по мощности (объему выпуска продукции) с целью защиты персонала, ценного оборудования, недопущения возникновения вторичных факторов

	Наименование мероприятий	Характеристика мероприятий		
		Режим повседневной деятельности	Режим повышенной готовности	Режим чрезвычайной ситуации
				поражения в соответствии с планом функционирования в ЧС для потенциально опасных производств. Решение согласуется на местном и региональном уровнях.

Глава 5. Порядок планирования и применения группировки сил и средств МЗ ОП РСЧС при ликвидации наводнения в период весеннего половодья

Общая группировка сил и средств, привлекаемая к проведению мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с половодьем, состоит из:

группировки сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, АСР и НР, ЖОН;

группировки сил и средств, привлекаемых для обеспечения проведения противопаводковых мероприятий;

группировки сил и средств, привлекаемых к организации управления и координации действий при проведении противопаводковых мероприятий.

При определении группировки сил и средств РСЧС учитываются характер чрезвычайной ситуации, связанной с высокими уровнями воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок), и особенности региона, при этом рассчитывается необходимое количество плавательных транспортеров (ПТС) при наихудшем развитии сценария паводковой обстановки.

5.1. Силы и средства, привлекаемые к проведению противопаводковых мероприятий

1. Силы и средства функциональных подсистем РСЧС:

а) подразделения МЧС России в соответствии с приказом МЧС России от 22.01.2013 N 32 «Об утверждении Положения о порядке приведения подразделений МЧС России в готовность к применению по назначению»:

ОГ территориальных органов МЧС России, привлекаемые для организации взаимодействия, АСР и НР, ЖОН;

силы и средства гарнизонов пожарной охраны (отряд (управление)), служба пожаротушения, пожарные части, специальные части, специальные управления ФПС, ПТЦ, ОТС и другие подразделения (учитывается 90% от списочного состава);

б) подразделения Министерства обороны России:

подрывные команды, эвакуационно-спасательные группы, аварийно-спасательные команды (из состава инженерных подразделений, мотострелковых подразделений), привлекаемые к проведению взрывных работ (по мере необходимости) в соответствии с планами взаимодействия между территориальными органами МЧС России и органами военного управления;

в) подразделения МВД России:

подразделения, выполняющие в соответствии с планами взаимодействия между территориальными органами МЧС России и органами управления задачи по эвакуации населения и материальных ценностей, организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

дежурные службы и экипажи ППС, ГИБДД, УВД, задействованные в выполнении АСР и НР;

г) подразделения Минприроды:
формирования и предприятия Росводресурсов, задействованные в проведении АСР и НР;

д) подразделения Минсельхоза России:
аварийные бригады по обеспечению эксплуатации гидроузлов и каналов, задействованные в проведении АСР и НР;

е) подразделения Минкомсвязи России:
аварийно-восстановительные бригады ("Ростелеком", сотовые операторы и т.д.);

ж) от Роспотребнадзора:
отделы надзора в субъектах РФ по проведению комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на предупреждение заболеваний населения, попавшего в зоны затопления, подтопления;

и) от Минздрава России:
подразделения медицинской помощи по проведению медицинского обеспечения в зоне подтопления;

подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, привлекаемые к выполнению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения на территории субъекта РФ, развертыванию и обслуживанию пунктов временного размещения, городков жизнеобеспечения населения.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к проведению АСР и НР в соответствии с решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Органам исполнительной власти субъекта РФ совместно с соответствующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (МЧС России, Министерство обороны России, Минрегион РФ, Росрезерв) необходимо рассчитать требуемое количество ПТС для проведения АСР и НР при наихудшем развитии сценария паводковой обстановки.

2. Силы и средства территориальной подсистемы РСЧС:

а) рабочие (оперативные) группы КЧС и ОПБ субъекта РФ, муниципальных районов (городских округов), находящиеся в местах проведения АСР и НР;

б) аварийные, аварийно-восстановительные бригады от муниципальных организаций и учреждений, привлекаемые к проведению АСР и НР;

г) специализированные ДРСУ (дорожно-ремонтные пункты), привлекаемые к проведению АСР и НР;

д) подразделения противопожарной службы субъектов РФ, поисково-спасательные формирования;

е) организации, учреждения, осуществляющие свою деятельность в составе ТП РСЧС по первоочередному жизнеобеспечению населения.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от звеньев ТП РСЧС к проведению АСР и НР, учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться в соответствии с решениями КЧС и ОПБ субъектов РФ.

5.2. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения проведения противопаводковых мероприятий

1. Силы и средства функциональных подсистем РСЧС (территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти):

а) от МЧС России:

оперативные группы, высылаемые в район возникновения ЧС для организации взаимодействия с КЧС и ОПБ органов местного самоуправления при проведении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС, обусловленных высокими уровнями воды (в главных управлениях МЧС России по субъектам РФ могут формироваться 3 - 5 оперативных групп, численностью до 8 человек каждая. Оперативные группы могут усиливаться спасателями ПСО, а также другими структурными подразделениями ТП РСЧС);

оперативные группы местных гарнизонов пожарной охраны формируются решениями начальников местных гарнизонов пожарной охраны в соответствии с приказом МЧС России от 26.10.2012 N 640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» на базе подразделений отрядов, пожарных частей ГПС. Оперативные группы, решениями начальников главных управлений МЧС России по субъектам РФ, высылаются в район ЧС для организации взаимодействия с силами муниципальных образований при проведении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС, обусловленных высокими уровнями воды (в гарнизоне пожарной охраны формируются 2 - 4 оперативные группы, численностью до 4 человек каждая);

б) от Министерства обороны России:

подразделения обеспечения сил и средств, количество ПТС, участвующих в АСР и НР; авиация Министерства обороны России, привлекаемая к проведению воздушной разведки, бомбометания, переброске личного состава и материально-технических средств в соответствии с планами взаимодействия между территориальными органами МЧС России и органами военного управления;

в) от МВД России:

дежурные службы и экипажи ППС, ГИБДД, которые могут быть задействованы в сопровождении перевозки опасных грузов, их охране в местах складирования, охране общественного порядка в районе ЧС;

подразделения МВД России, задействованные в оцеплении и охране общественного порядка в районе ЧС в соответствии с планами взаимодействия между территориальными органами МЧС России;

г) от Минприроды России:

Росводресурсы:

очередные дежурные смены Бассейнового водного управления (БВУ), задействованные в контроле за состоянием гидрологической обстановки;

отдел водных ресурсов БВУ (средняя численность отдела составляет 7 - 10 человек), задействованный в организации работы гидротехнических сооружений при возникновении ЧС, связанной с высокими уровнями воды, в том числе выполнении мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС;

формирования и предприятия Росводресурсов, осуществляющие механизацию работы объектов в период паводка и половодья (команды механизации работ), средняя численность данного структурного подразделения составляет до 25 человек;

Росгидромет:

дежурные смены гидропостов, территориальных центров Росгидромета, привлекаемые к контролю за состоянием гидрологической и метеообстановки;

д) от Минтранса:

подразделения Росморречфлота:

ОДС территориального подцентра ГМСКЦ, экипажи ледоколов в соответствии с заключенными договорами с органами исполнительной власти субъектов РФ, собственниками объектов для проведения ледокольных работ в период паводка и половодья (по мере необходимости);

подразделения Ространснадзора:

отделы надзора за судоходными и портовыми ГТС управлений Госморречнадзора, привлекаемые к ликвидации последствий ЧС;

е) от Ростехнадзора:

отделы Ростехнадзора в субъектах РФ, привлекаемые в паводковый период к проведению мероприятий по ликвидации последствий ЧС;

ж) от Минсельхоза России:

диспетчерские службы, аварийные бригады ФГБУ (филиалов ФГБУ) по обеспечению эксплуатации гидроузлов и каналов, привлекаемые к выполнению работ по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

з) от Минэнерго России:

аварийно-восстановительные бригады филиалов ОАО «РусГидро», ОАО ФСК ЕЭС, МРСК на территории субъекта РФ.

При определении численности группировки сил и средств, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к выполнению обеспечения АСР и НР в соответствии с решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

2. Силы и средства территориальной подсистемы РСЧС:

а) бригады от муниципальных организаций и учреждений, производящие необходимые работы по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

г) воздушные суда, летный состав, технический состав по обслуживанию воздушных судов различных организаций и собственников, привлекаемых к проведению воздушной разведки, переброске личного состава и материально-технических средств в соответствии с заключенными договорами с органами исполнительной власти субъекта РФ для проведения воздушной разведки;

д) плавательные транспортные суда, личный состав, необходимые для работы по смягчению последствий ЧС в период паводка и половодья;

е) специализированные ДРСУ (дорожно-ремонтные пункты), привлекаемые к обеспечению мероприятий в паводковый период.

При определении численности группировки сил и средств, привлекаемой от звеньев ТП РСЧС, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к выполнению мероприятий по обеспечению в соответствии с решениями КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

5.3. Силы и средства, привлекаемые к организации управления и координации противопаводковых мероприятий

1. Силы и средства функциональных подсистем РСЧС:

а) главные управления МЧС России по субъектам РФ - в полном составе (включая ОШ, без ОГ), ЦУКС ГУ МЧС России в субъекте РФ - в полном составе (без учета ОГ);

б) подразделения МО России на территории субъекта РФ: органы управления;

в) подразделения МВД России на территории субъекта РФ: органы управления;

г) подразделения Минприроды на территории субъекта РФ: органы управления;

д) от Минсельхоза России на территории субъекта РФ: диспетчерские службы;

е) от Минэнерго:

оперативные дежурные службы филиалов ОАО «РусГидро», ОАО ФСК ЕЭС, МРСК на территории субъекта РФ.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к координации сил и средств, участвующих в АСР и НР.

2. Силы и средства территориальной подсистемы РСЧС:

а) КЧС и ОПБ субъекта РФ, муниципальных районов (городских округов) в полном составе;

б) информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ, ЕДДС муниципальных образований и объектов.

При определении численности группировки сил, привлекаемой от звеньев ТП РСЧС, также учитываются другие силы, которые могут дополнительно привлекаться к управлению в соответствии с решениями КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

Глава 6. Организация управления и взаимодействия

6.1. Порядок организации управления

Координация деятельности органов управления и сил РСЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных паводком на территории муниципального образования, осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, межведомственными оперативными группами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в паводковый период.

Для организации и обеспечения устойчивого управления силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС, организации и поддержания взаимодействия между органами управления и силами при ликвидации ЧС решением органа исполнительной власти субъекта РФ может быть организована работа оперативного штаба (иной аналогичной структуры) как рабочего органа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ (ОШ ЛЧС субъекта).

Руководитель ОШ ЛЧС органа местного самоуправления назначается решением Главы муниципального образования.

Создание ОШ ЛЧС органа местного самоуправления целесообразно заблаговременно регламентировать распорядительным актом органа местного самоуправления.

6.2. Порядок организации взаимодействия

Организация межведомственного взаимодействия при ликвидации последствий подтоплений возлагается на органы повседневного управления РСЧС на территории муниципального образования и субъекта РФ.

Взаимодействие органов управления и сил РСЧС на региональном уровне организуют КЧС и ОПБ субъектов РФ.

Осуществляют взаимодействие органов управления и сил РСЧС на региональном уровне центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и

территориальных органов ФОИВ; на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований; на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Силы и средства РСЧС, участвующие в ликвидации чрезвычайной ситуации по планам взаимодействия, поступают в оперативное подчинение руководителя работ по ликвидации ЧС.

Взаимодействие по видам обеспечения организуется и поддерживается в целях наиболее полного удовлетворения потребностей задействованных сил и средств РСЧС и пострадавшего населения необходимыми материальными, техническими средствами и другими ресурсами.

Глава 7. Организация оповещения и информирования населения

Одним из главных мероприятий по защите населения от ЧС является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности. Оповещение населения включает в себя своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке и информирование о порядке поведения в этих условиях.

Основным способом оповещения и информирования населения о ЧС является передача кратких информационных сообщений по всем электронным средствам массовой информации.

Оповещение и информирование населения об угрозе и возникновении ЧС включает в себя доведение в сжатые сроки заранее установленных сигналов, распоряжений и информации соответствующих органов исполнительной власти.

7.1. Организация оповещения населения

При угрозе возникновения затопления организуется оповещение должностных лиц РСЧС, а также привлекаемых подразделений АСС по системе централизованного оповещения и сетям действующей связи. Оповещение населения осуществляется по КСЭОН, сетям проводного, радио и телевизионного вещания, подвижным пунктам оповещения, а также посыльными от органов власти и других организаций.

С целью гарантированного и экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнением в результате весеннего половодья, на территории Архангельской области создана комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН). Во всех ЕДДС муниципальных образований Архангельской области установлены терминалы оповещения, позволяющие осуществить оповещение населения путем запуска электросирен и дальнейшей передачи экстренной речевой информации.

Сигналы оповещения по КСЭОН передаются органами повседневного управления РСЧС (ЕДДС муниципальных образований), ЦУКС ГУ МЧС России по Архангельской области) через устройства, установленные в местах, подверженных подтоплению.

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с подтоплением, через устройства КСЭОН для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации, включаются на три минуты электросирены, что означает подачу предупредительного сигнала "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", по которому население обязано включать приемники проводного вещания, радио и телевизионные приемники, принимать другие меры для прослушивания экстренного сообщения. Речевое сообщение передается оперативным дежурным ЕДДС или оперативным дежурным ЦУКС:

«Внимание всем! В результате резкого подъема уровня воды в реке _____, возникла угроза подтопления улиц _____.

Вам необходимо взять документы, ценные вещи, запас продуктов и следовать к месту временного размещения, расположенного на базе школы № ____».

Речевая информация передается населению с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается 2 - 3-кратное повторение передачи речевого сообщения.

Алгоритм работы системы оповещения населения:

1. Включаются сирены, установленные на жилых и административных зданиях.
2. После этого по громкоговорителям и радиоточкам, установленным на улицах, в жилых зданиях и на других объектах, гражданам сообщается о том, что нужно предпринимать в сложившейся ситуации.
3. На участках муниципального образования, где не установлены стационарные громкоговорители и радиоточки, задействуются автомобили, оборудованные системами громкоговорящей связи (ГГС).
4. После сигнала "Внимание всем!" информацию о дальнейших действиях в условиях ЧС необходимо транслировать по каналу ТВ.
5. Информацию об оповещении необходимо транслировать и на телевизионных панелях ОКСИОН (г. Архангельск), установленных в местах массового пребывания людей.
6. Необходимо информировать население об опасности и по мобильной связи - при помощи СМС.

Оповещение населения производится в соответствии с единым порядком передачи сигналов или речевой информации оповещения. Оповещение о начале эвакуации населения организуется установленным порядком на объектах экономики руководителями данных объектов и руководителями жилищно-эксплуатационных органов.

7.2. Организация информирования населения

Информирование населения должно носить достоверный и объективный характер, исключая искажения, распространение домыслов, ложных слухов и возникновение паники.

Информационное обеспечение населения о сложившейся обстановке и порядке действий осуществляется органами оперативного информирования с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и другими средствами передачи информации, а также через средства массовой информации, в том числе: интернет-сайты администраций муниципальных образований, социальные сети и др.

Информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами организуется с привлечением всех средств массовой информации, с определением периодичности информирования населения.

Глава 8. Организация и проведение эвакуации населения

В период весеннего половодья и паводков на реках эвакуационные комиссии муниципальных образований совместно с заинтересованными органами должны предусмотреть выполнение следующих мероприятий:

- в подготовительный период проведение анализа обстановки и прогнозирование возможного затопления населенных пунктов.
- определение границ и размеров (площади) зон затопления, количества административных районов, населенных пунктов, объектов экономики, площади сельскохозяйственных угодий, дорог, мостов, линий связи и электропередач, попадающих в зоны подтоплений и затоплений;
- определение количества пострадавшего населения, а также временно отселяемых из зоны затопления;
- определение разрушенных (аварийных) домов, построек и т.п.;
- количество голов погибших сельскохозяйственных животных;
- численность привлекаемых сил и средств (личного состава, техники и т.п.) к эвакуационным мероприятиям и их готовность;

Проведение эвакуации населения из зоны затопления в каждом конкретном случае определяется условиями ее возникновения и развития, характером и пространственно-временными параметрами.

При получении достоверного прогноза возникновения затопления проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС. К их числу относятся:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, в том числе пешим порядком и транспортом, распределение транспортных средств по местам сбора и посадки на транспортные средства, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

подготовка маршрутов эвакуации;

подготовка к развертыванию пунктов временного размещения пострадавшего населения муниципального образования (далее – ПВР), пунктов посадки-высадки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эваконаселения в заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения безопасных районах.

Эвакуационные комиссии при угрозе возникновения подтопления населенных пунктов работают в дежурном режиме и проводят следующие мероприятия:

- осуществляют контроль проведения по дворовых обходов населения населенного пункта находящегося в зоне возможного подтопления с информированием о порядке и сроках эвакуации, о порядке оповещения начала эвакуационных мероприятий;

- участвуют в круглосуточном контроле за паводковой обстановкой в зоне своей ответственности, используя посты Росгидромета и своих наблюдателей;

- поддерживают постоянную связь и обмениваются информацией с комиссиями по чрезвычайным ситуациям и оперативными дежурными органов управления ГОЧС;

- проводят учения (тренировки) по противопаводковой тематике и организуют обучение населения правилам поведения и действиям во время наводнений;

- уточняют и корректируют планы противопаводковых мероприятий (эвакуационные вопросы) с учетом складывающейся обстановки;

- решением руководителя органа местного самоуправления организуют круглосуточный мониторинг готовности спасательных сил и средств к проведению срочной эвакуации;

- уточняют (предусматривают) места (районы) временного отселения пострадавших жителей из подтопленных (разрушенных) домов, организуют

подготовку ранее определенных ПВР и общественных зданий (школ, клубов и т.п.) к размещению эвакуируемых;

- предусматривают обеспечение эвакуируемого населения всем необходимым для жизни;

- согласуют с территориальными органами МВД России и органами местного самоуправления порядок охраны имущества, оказавшегося в зоне затопления;

- участвуют в организации установления объездных маршрутов транспорта взамен подтопленных участков дорог;

- организуют и поддерживают взаимодействие с органами управления Минобороны России, МВД России, территориальными управлениями (отделами) Росгидромета, территориальными подразделениями Всероссийской службы медицины катастроф.

Глава 9. Организация материально-технического обеспечения

Материально-техническое обеспечение действий органов управления, сил и средств РСЧС по ликвидации последствий ЧС, связанной с весенним половодьем, осуществлять в целях своевременного и полного обеспечения их продовольствием, вещевым имуществом, горюче-смазочными материалами, водой и другими материальными средствами, а также поддержания автомобильной техники и иных технических средств в готовности к действиям по предназначению.

Организаторами материально-технического обеспечения являются органы исполнительной власти субъектов, территориальные органы местного самоуправления, руководство организаций.

Материально-техническое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в муниципальных образованиях осуществляется комиссиями по чрезвычайным ситуациям и ОПБ через начальников соответствующих служб, на территориях которых проводились аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

Основной задачей органов местного самоуправления по организации материально-технического обеспечения при ликвидации ЧС на территории муниципального образования является:

- организация материально-технического обеспечения органов управления и сил МЗ ОП РСЧС, участвующих в ликвидации последствий ЧС;

- обеспечение продовольствием, водой, горячим питанием и вещевым имуществом пострадавшего населения, МЗ ОП РСЧС, подразделений спасателей, прибывших из других регионов;

- организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

- обеспечение ГСМ воздушных и морских судов, инженерной специальной и автомобильной техники, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС;

обеспечение готовности автомобильной техники и технических средств к действиям по предназначению (МЗ ОП РСЧС).

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми явлениями, создается резерв финансовых и материальных ресурсов.

Глава 10. Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС, связанных с паводковыми явлениями

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В связи с недостаточностью бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальных бюджетах для ликвидации чрезвычайных ситуаций, главы муниципальных образований Архангельской области могут обратиться с просьбой о выделении средств из областного бюджета в комиссию Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ Архангельской области) не позднее одного месяца с даты возникновения чрезвычайной ситуации, с приложением обосновывающих документов. Порядок подготовки органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области документов, обосновывающих выделение средств из областного бюджета, для возмещения расходов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных на территории Архангельской области определен Распоряжением агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты архангельской области от 13.06.2013 № 3.

Ответственность за подготовку обосновывающих документов и достоверность содержащихся в них сведений возлагается на соответствующий орган местного самоуправления, обратившийся с просьбой о выделении средств из областного бюджета и представивший обосновывающие документы.

10.1 Обращение глав муниципальных образований

Обращение главы муниципального образования Архангельской области при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальном бюджете для ликвидации чрезвычайных ситуаций в КЧС и ПБ Архангельской области должно обязательно содержать:

информацию о произошедшей чрезвычайной ситуации;

данные о количестве граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, (погибших, получивших вред здоровью, получивших материальный ущерб, а также граждан, у которых нарушены условия жизнедеятельности);

данные о зоне чрезвычайной ситуации;

данные о размере материального ущерба;

данные о выделенных и израсходованных средствах муниципального бюджета, организаций, а также расходов страховых фондов и других источников на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Кроме того, в обращении обязательно должен быть указан перечень мероприятий, на которые необходимо выделение средств из областного бюджета.

При необходимости поставок материально-технических ресурсов в обращении указывается их номенклатура и объем.

10.2 Документы, прилагаемые к обращению

Документы, подтверждающие факт произошедшей ситуации

К рассмотрению принимаются только подтвержденные соответствующими региональными и федеральными службами Российской Федерации, факты о произошедших на территориях муниципальных образований чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

10.2.1. Справка территориального управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета

Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области, на территории которого произошла чрезвычайная ситуация, представляет справку территориального управления Росгидромета о факте и границах стихийного гидрометеорологического явления, а также карту пострадавшего муниципального образования с нанесением зон опасного природного явления.

В обязательном порядке в справке указываются критерии опасного гидрометеорологического явления, и приводится перечень населенных пунктов, пострадавших в результате стихии.

10.2.2 Формы донесений о произошедшей чрезвычайной ситуации

Формы донесений высылаются в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации в центр управления в кризисных ситуациях Архангельской области в сроки, установленные табелем срочных донесений Архангельской области.

2 ЧС, 3 ЧС, 4 ЧС, 5 ЧС.

10.2.2 Протоколы заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Протоколы должны содержать следующие реквизиты: номер, дату и место составления.

В тексте протокола с предложением о введении режима чрезвычайной ситуации на территории администрации МО должны быть отражены суть чрезвычайной ситуации, ее зона, время возникновения. В разделе “Решили” должно быть зафиксировано предложение комиссии по чрезвычайным ситуациям о введении на территории администрации МО режима чрезвычайной ситуации, дата введения указанного режима и перечислены населенные пункты муниципальных образований, в которых водится этот режим.

В решении протокола с предложением об отмене режима чрезвычайной ситуации на территории муниципальных образований Архангельской области должны быть указана дата, с которой режим чрезвычайной ситуации предлагается отменить.

Протоколы подписываются председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального органа исполнительной власти (муниципальных образований) и скрепляются печатью.

10.2.3 Смета – заявка потребности финансовых и материальных ресурсов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций

Смета-заявка подписывается:

руководителем финансового органа администрации МО, руководителем органа, уполномоченным на решение задач в области ГОЧС администрации МО, утверждается руководителем администрации МО; согласовывается с руководителем ГУ МЧС России по Архангельской области с расшифровкой подписей, указанием даты и заверяется соответствующими печатями.

Данные сметы-заявки должны содержать полную информацию о чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, на которой произошла указанная чрезвычайная ситуация;

о финансовых и материальных ресурсах, необходимых для ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе выделенных и израсходованных средствах организаций, муниципальных бюджетов, средств страховых фондов и других источников, а также необходимых бюджетных ассигнований из средств областного бюджета.

10.2.4 Документы, необходимые для обоснования затрат на временное проживание и питание для эвакуируемых граждан

Размеры затрат на питание и временное проживание эвакуируемых граждан определяется в соответствии с Постановлением администрации Архангельской области от 23.04.2013 № 180-пп, а именно: питание до 100

рублей в сутки на человека и за временное проживание до 550 рублей в сутки на человека.

Списки эвакуированных граждан на временное проживание и питание Обязательным приложением к спискам является:

решение КЧС об организации пунктов питания и (или) временного проживания, с указанием количества граждан, для которых организовываются данные пункты;

договор между органами местного самоуправления и организацией на услуги по осуществлению питания и (или) временного проживания эвакуированных граждан.

Затраты на питание пострадавших граждан:

решение КЧС об организации пунктов питания (полевой кухни, обеспечения сухими пайками), с указанием количества граждан, для которых организовываются данные пункты;

договор между органами местного самоуправления и организацией на услуги по обеспечению питания пострадавших граждан.

Организациям государственного и муниципального подчинения оплата производится только за продукты питания.

10.2.5. Документы, обосновывающие выделение бюджетных ассигнований для выдачи единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам

Размер единовременной материальной помощи (далее – ЕМП) определен до 5 тысяч рублей на человека, но не более 25 тысяч рублей на семью, зарегистрированную на занимаемой площади, в том числе с собственниками жилья, а также включаются временно выбывшие (дети-сироты, проживающие в домах-интернатах, военнослужащие срочной службы (по призыву), осужденные).

Указанная единовременная материальная помощь выплачивается гражданам на восстановление поврежденного частного жилого помещения.

Единовременную материальную помощь один и тот же человек по одной и той же чрезвычайной ситуации может получить только один раз.

Перед составлением списков для выплаты ЕМП муниципальными образованиями Архангельской области проводится обследование пострадавшего жилого помещения.

На основании проведенного обследования составляются акты обследования частных жилых помещений, которые являются неотъемлемым приложением к спискам граждан на получение ЕМП.

На основании составленных актов составляются списки пострадавших с указанием полного наименования чрезвычайной ситуации.

10.3. Финансовая помощь физическим лицам в связи с утратой имущества

Список граждан на получение финансовой помощи в связи с утратой имущества в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера

Размер финансовой помощи за частично утраченное имущество – не более 15 тысяч рублей на человека, проживавшего на занимаемой площади;

за полностью утраченное имущество – не более 30 тысяч рублей на человека, зарегистрированного на занимаемой площади.

Финансовая помощь гражданам в связи с утратой имущества, в результате чрезвычайной ситуации, оказывается гражданам только на покупку имущества первой необходимости, взамен утраченного, по среднестатистическим ценам Госкомстата России на день чрезвычайной ситуации.

10.4. Сводный реестр мероприятий, финансируемых из средств областного бюджета по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

Сводный реестр мероприятий, финансируемых из средств областного бюджета (далее – сводный реестр) составляется администрацией МО и представляется на бумажном носителе и в электронном виде.

Сводный реестр должен содержать полную информацию о чрезвычайной ситуации и территории, на которой указанная ситуация произошла; по всем мероприятиям и перечню поврежденных объектов;

о размере бюджетных ассигнований из резервного фонда, необходимом для финансовой обеспеченности мероприятий и восстановления каждого поврежденного объекта.

**Методические рекомендации
по организации и проведению дезинфекции, дератизации и дезинсекции на
территориях, вышедших из зоны подтопления, на объектах, представляющих
наибольший риск распространения инфекций в период наводнения**

Приложение
к письму Роспотребнадзора
от 3 сентября 2013 года N 01/10033-13-27

I. Организация и проведение дезинфекционных мероприятий

Дезинфекция как составная и неотъемлемая часть противоэпидемических мероприятий представляет собой комплекс специальных мер, направленных на предотвращение контаминации микроорганизмами различных объектов внешней среды и предупреждение возникновения инфекционной и паразитарной заболеваемости послепаводковый период.

Координацию деятельности по организации дезинфекционных мероприятий осуществляет управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту Российской Федерации (далее - Управление) и его территориальные отделы через Комиссию при Правительстве субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и аналогичные комиссии в муниципальных образованиях субъекта (далее - Комиссия ЧС и ПБ).

Организационные мероприятия по проведению дезинфекции включают в себя следующие этапы:

1 ЭТАП: Подготовка к проведению расчетов площадей и объектов, имеющих эпидемиологическую опасность на уровне населенных пунктов и муниципальных образований области;

2 ЭТАП: Проведение расчетов необходимых дезинфекционных средств для проведения дезинфекции;

3 ЭТАП: Сбор информации о количестве имеющихся дезинфекционных средств в муниципальных образованиях и в целом по субъекту;

4 ЭТАП: Подготовка заявок на приобретение дезинфекционных средств;

5 ЭТАП: Организация и проведение дезинфекционных мероприятий

1 ЭТАП: Подготовка к проведению расчетов площадей и объектов, имеющих эпидемиологическую опасность.

1.1. Организационные мероприятия:

1.1.1. Приказом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр и гигиены и эпидемиологии в субъекте Российской Федерации» (далее - ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии) определяются лица, ответственные за организацию работы по взаимодействию с главами муниципальных образований при проведении дезинфекционных работ и оказанию консультативно-методической помощи населению в разрезе каждого населенного пункта;

1.1.2. Список специалистов, ответственных за организацию работы по взаимодействию с главами муниципальных образований при проведении дезинфекционных работ и оказанию консультативно-методической помощи населению, с указанием Ф.И.О. ответственного, телефона, электронного адреса и наименования населенного пункта, направляется в адрес глав муниципальных образований.

1.1.3. Специалистами управления Роспотребнадзора и ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии разрабатываются памятки по проведению дезинфекционных мероприятий в послепагодковый период (Приложения):

- памятка для обработки жилых помещений;
- памятка для обработки выгребных ям;
- памятка для обработки колодцев;
- памятка для обработки территорий, имеющих эпидемиологическую значимость.

1.1.4. Памятки размещаются на сайте управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации и тиражируются для распространения населению и главам муниципальных образований.

1.1.5. Главы муниципальных образований на основании решения комиссии ЧС и ПБ назначают лиц, ответственных за организацию дезинфекционных мероприятий в послепагодковый период, из числа заместителей по социальным вопросам в разрезе каждого населенного пункта и направляют информацию в ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии и его филиалы.

1.1.6. Специалистами управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации совместно с ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии проводятся обучающие семинары для глав муниципальных образований и лиц, ответственных за проведение дезинфекционных мероприятий, по вопросам организации дезинфекционных мероприятий и правилам дезинфекции.

2 ЭТАП: Проведение расчетов необходимых дезинфекционных средств для проведения дезинфекции.

2.2. Специалисты ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии определяют объекты, подлежащие дезинфекционной обработке и включающие в себя:

- количество подтопленных домов;
- количество подтопленных надворных туалетов;
- средняя площадь подтопленной дворовой территории;
- количество подтопленных эпидемиологически значимых объектов (социальные объекты - больницы, школы, детские образовательные и оздоровительные учреждения, скважины, водозаборы, очистные сооружения и др.);
- определяется количество скотомогильников на каждой административной территории и их площадь.
- определяется площадь подтопленных зон отдыха.
- проводится общий расчет площадей с учетом всех вышеуказанных объектов в разрезе каждого населенного пункта подлежащих дезинфекции и в общем по субъекту с учетом 30% запаса на случай ухудшения ситуации.

Нумерация подпунктов приводится в соответствии с источником

2.4. Специалистами ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии проводится расчет необходимого объема дезинфекционных средств с учетом соблюдения обязательных требований к дезинфекционным средствам:

Дезинфицирующие средства, используемые для проведения дезинфекционных мероприятий, должны обладать следующими свойствами:

- широким спектром действия в отношении всех видов микроорганизмов, в том числе бактерий, вирусов, грибов, микобактерий туберкулеза, а также возбудителей особо опасных инфекций;
- возможностью использования при проведении дезинфекции всеми способами (протирание, орошение, погружение);
- хорошими физико-химическими свойствами (быстрой растворимостью в воде);
- иметь экспозицию не более 60 минут при проведении обработки поверхностей методом протирания при бактериальных и вирусных инфекциях.

Для достижения надежного эффекта уничтожения микроорганизмов необходимо соблюдение основных требований, изложенных в инструкции на каждое дезинфицирующее средство:

- нормы расхода;
- концентрации;
- времени экспозиции;
- способа обработки;
- кратности обработки.

3 ЭТАП: Сбор информации о количестве имеющихся дезинфекционных средств в субъекте:

3.1. Подготовка запросов в учреждения, осуществляющие продажу дезинфекционных средств.

3.2. Сбор информации о наличии дезинфекционных средств, в разрезе каждой административной территории.

3.3. Обобщение общей информации о количестве имеющихся дезинфекционных средств в субъекте.

3.4. Определение потребности в дезинфекционных средствах по каждой административной территории и в общем по субъекту.

3.5. Определение потребности в количестве оборудования, необходимого для дезинфекционных работ (поливочные машины, квазары, гидропульты, пожарные машины, пожарные ранцы).

3.6. Доведение данной информации до членов комиссии по ЧС и ПБ, главам муниципальных образований

4. ЭТАП: Подготовка заявок на приобретение дезинфекционных средств:

4.1. Заявку на приобретение дезинфекционных средств в разрезе каждого населенного пункта готовит глава муниципального образования совместно со специалистами ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии и направляет в адрес комиссии по ЧС и ПБ.

4.2. Правительство субъекта Российской Федерации формирует обобщенную заявку на приобретение дезинфекционных средств и определяет учреждение для централизованного приобретения дезинфекционных средств, которому направляется заявка в разрезе каждого муниципального образования.

4.3. Учреждением закупается необходимый объем дезинфекционных средств, с дальнейшим распределением в разрезе каждого муниципального образования.

5 ЭТАП. Организация и проведение дезинфекционных мероприятий

5.1. Главы муниципальных образований и специалисты ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии, по решению комиссии ЧС и ПБ, проводят работу по организации дезинфекционных мероприятий:

- определяют место для хранения дезинфицирующих средств;
- формируют бригады для проведения дезинфекционных мероприятий;
- разрабатывают график работ дезинфекционных бригад;
- проводят сбор для жителей населенных пунктов с целью подробных разъяснений по правилам дезинфекции жилых помещений, правилам безопасности работ с дезинфекционными средствами и раздачей памяток.

Дезинфекция проводится после санитарной очистки территорий от мусора.

К проведению дезинфекционных работ привлекаются лица, старше 18 лет из числа работников ГО и ЧС, министерства обороны, работников жилищно-коммунальных хозяйств, прошедшие инструктирование по правилам разведения дезинфекционных растворов, проведения дезинфекции и мерах безопасности при работе с дезсредствами.

5.2. Информацию об объемах проведенных работ главы муниципальных образований направляют в адрес ФБУЗ Центр и гигиены и эпидемиологии в ежедневном режиме.

5.3. ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии проводит анализ проведенных мероприятий и направляет информацию в управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации с указанием адресов продезинфицированных колодцев.

5.4. Управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации проводит лабораторный контроль за качеством и безопасностью воды в колодцах после проведенной дезинфекции.

II. Организация и проведение дератизационных мероприятий

1. Наводнение изменяет структуру и функциональные связи природных очагов и обуславливает широкое распространение возбудителей бактериальных, вирусных и риккетсиозных инфекций, значительно усиливает интенсивность контактов населения с природно-очаговыми территориальными комплексами. В результате повышается вероятность возникновения эпизоотий и возрастает риск заражения человека инфекционными и паразитарными болезнями (лептоспирозом, туляремией, геморрагической лихорадки с почечным синдромом, иерсиниозами, псевдотуберкулезом, токсоплазмозом и др.).

В период наводнения грызуны активно мигрируют с затопляемых территорий, что увеличивает их плотность, а сокращение кормовой базы провоцируют активное проникновение грызунов к местам хранения продовольственных запасов.

2. На незатопленных территориях следует максимально быстро провести мероприятия по защите строений от грызунов. Особенно это касается складов, предприятий пищевой промышленности, торговли, общественного питания, колодцев. Мероприятия включают заделку вводов в здания коммуникаций, устранение щелей и дефектов мест примыкания стен, фундаментов.

3. Не ожидая появления грызунов в населенных пунктах отрезанных водой от большой земли или расположенных вблизи зоны затопления, начинают экстренные сплошные профилактические и дератизационные мероприятия.

4. Параллельно с проведением истребительных мероприятий, проводят зоологическое обследование территории и прилегающей к нему территории (методом отлова грызунов давилками типа «Геро») с целью определения мест концентрации грызунов или заселенных ими объектов. Давилки в количестве не менее 100 штук (на сутки) расставляют на расстоянии 500 метров.

Давилки проверяют ежедневно, при необходимости обновляют. Дератизация является эффективной в случае, если в течение суток в давилки не попал ни один грызун.

5. Сплошную экстренную дератизацию осуществляют свежеприготовленными зерновыми приманками с фосфидом цинка (яд острого действия) и приманками на основе антикоагулянтов II поколения (бродифакум, бромадиалон, дифенакум, флокумафен и т.д.).

Концентрация фосфида цинка - 4-7%, бромадиолона или бродифакума - 0,005%.

Приманки готовят специалисты, занимающиеся дезинфекционной деятельностью, за 1-2 дня перед использованием в специально приспособленном для этого помещении.

6. Рекомендуемый расход приманки для ядов острого действия - 2 кг на 1 га, для антикоагулянтов II поколения - 3 кг. Количество точек раскладки приманки - 20-40 на 1 га.

7. В природных биотопах (в местах концентрации грызунов) применяют приманки на основе фосфида цинка и антикоагулянтов II поколения. В населенных пунктах, постройках, на объектах (производственных, пищевых, медицинских, детских и т.д.) - антикоагулянты II поколения.

Приманки следует раскладывать в местах недоступных детям и домашним животным.

8. Трупы грызунов рекомендуется собирать и сжигать.

III. Организация и проведение дезинсекционных мероприятий

При масштабных подтоплениях территорий возможно значительное увеличение численности комаров и других компонентов гнуса. Принимая во внимание возможность увеличения выплода комаров, рекомендуются следующие дезинсекционные мероприятия и меры личной защиты населения.

1. При угрозе нового выхлода комаров обработку против личинок комаров рыбохозяйственных водоемов проводить микробиологическим препаратом типа Бактицид, нерыбохозяйственных водоемов - концентратами эмульсий на основе фосфорорганических инсектицидов и пиретроидов.

2. Обработку природных стаций, подвалов затопленных домов против взрослых комаров проводить концентратами эмульсий на основе фосфорорганических инсектицидов и пиретроидов.

3. В жилых помещениях населению рекомендуется применять против взрослых комаров электрофумигаторы различных типов.

4. Для индивидуальной защиты людей от укусов кровососущих насекомых рекомендуется применение репеллентов для нанесения на открытые части тела и одежду.

4.1. Для детей (включая детей младшего возраста с 1 года) на основе репеллента ИР 3535.

4.2. Для взрослых - репеллент высшей и первой категории эффективности на основе репеллента «ДЭТА».

Приложение

ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ Проведение дезинфекции территорий

После паводка необходимо полностью очистить территорию от мусора.

Для проведения дезинфекции территорий (дворовые территория, детские игровые площадки, территория вокруг скважин, колодцев и т.д.) используются любые хлорсодержащие дезинфекционные препараты (хлорная известь, хлорамин, нейтральный гипохлорит кальция (НГК), сульфохлорантин, ДП-2Т, Дез-хлор, ДП Алтай и др.).

Пример 1: Использование нейтрального гипохлорита кальция (НГК).

Для приготовления раствора необходимо на 10 литров воды добавить 100 гр. нейтрального гипохлорита кальция (НГК). Расход рабочего раствора при дезинфекции почвы (впитывающей поверхности) от 1,5 до 2 л на 1 кв. м. Таким образом, для обработки 1 кв.м почвы нейтральным гипохлоритом кальция необходимо 1,5 л рабочего раствора (1,5 л воды и 15 г НГК), для обработки 10 кв. м. необходимо 15 литров рабочего раствора (15 л воды и 150 г НГК), на 100 кв.м 150 л (150 л воды и 1,5 кг НГК), 1000 кв.м соответственно 1500 литров (1500 л воды и 15 кг НГК).

Пример 2: Использование сульфохлорантина.

Для приготовления раствора необходимо на 10 литров воды взять 10 г сульфохлорантина. Для обработки 1 кв. метра почвы - 1,5 л рабочего раствора (1,5 л воды и 1,5 г сульфохлорантина), для обработки 10 кв. м. необходимо 15 литров рабочего раствора (15 л воды и 15 г сульфохлорантина), на 100 кв. метров 150 л (150 л воды и 150 г сульфохлорантина), 1000 кв. м соответственно 1500 литров (1500 воды и 1,5 кг сульфохлорантина).

ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ Дезинфекция колодцев и скважин

Мероприятия по устранению ухудшения качества воды включают в себя чистку, промывку и профилактическую дезинфекцию.

Дезинфекция колодцев, попавших в зону подтопления, включает:

- предварительную дезинфекцию колодца;
- очистку колодца;
- повторную дезинфекцию колодца.

Предварительная дезинфекция шахтного колодца.

Перед дезинфекцией колодца рассчитывают объем воды в нем (в м³), который равен площади сечения колодца (в м²) на высоту водяного столба (в м).

Проводят орошение из гидропульта наружной и внутренней части ствола шахты 5%-ным раствором хлорной извести из расчета 0,5 л на 1 м² поверхности.

5%-ным раствор хлорной извести готовится из расчета 50 гр. хлорной извести на 1 л. воды. (то есть, на 1 колодец необходимо, примерно, 1 кг хлорной извести методом орошения).

При использовании другого дезинфицирующего средства необходимо пользоваться инструкцией по применению препарата.

Выполняют дезинфекцию следующим образом: готовят 5%-й раствор хлорированной воды. Для этого 500 грамм хлорной извести заливают холодной водой, растирают до получения жидкой кашицы и вливают в 10 литров воды. Тщательно перемешивают, отстаивают, сливают прозрачную воду. На 1 м³ воды расходуют 1 ведро прозрачного состава. Заливают опрыскивателем стены колодца, воду и в раскрытом виде колодец оставляют на сутки. Воду тщательно перемешивают, колодец закрывают крышкой и оставляют на 1,5 - 2 часа, не допуская забора воды из него.

Очистка колодца.

Очистка проводится через 1,5 - 2 часа после предварительной дезинфекции колодца. Колодец полностью освобождают от воды, очищают от попавших в него посторонних предметов и накопившегося ила. Стенки шахты очищают механическим путем от обрастаний и загрязнений. Выбранные из колодца грязь и ил вывозят на свалку или погружают в заранее выкопанную на расстоянии не менее 20 м от колодца яму глубиной 0,5 м и закапывают, предварительно залив содержимое ямы 10%-ным раствором хлорной извести (100 гр. хлорной извести на 1 л воды).

Стенки шахты очищенного колодца при необходимости ремонтируют, затем наружную и внутреннюю часть шахты орошают из гидропульта 5%-ным раствором хлорной извести (либо другим средством, приготовленным по инструкции к препарату) из расчета 0,5 л/м³ шахты.

Повторная дезинфекция колодца.

После очистки, ремонта и дезинфекции стенок шахты приступают к повторной дезинфекции колодца.

Выдерживают время, в течение которого колодец вновь заполняется водой, повторно определяют объем воды в нем (в м³) и вносят потребное количество раствора хлорной извести либо другого дезинфицирующего препарата согласно инструкции по применению. Например, при использовании хлорсодержащих таблеток «Акватабс» - 8,67 необходимо 5 таблеток на 1 куб. м (1000 л). Из расчета на 1 колодец объемом 7 куб м (7000 л) - 35 таблеток.

После внесения дезинфицирующего раствора воду в колодце перемешивают в течение 10 минут, колодец закрывают крышкой и оставляют на 6 часов, не допуская забора воды из него.

По истечении указанного срока наличие остаточного хлора в воде определяют качественно - по запаху или с помощью иодометрического метода. При отсутствии остаточного хлора в воду добавляют 0,25 - 0,3 первоначального количества дезинфицирующего препарата и выдерживают еще 3 - 4 часа.

После повторной проверки на наличие остаточного хлора и положительных результатов такой проверки проводят откачку воды до исчезновения резкого запаха хлора.

Контроль за эффективностью дезинфекции колодца проводится лабораторно. И только после этого воду можно использовать для питьевых и хозяйственно-бытовых целей.

Если мероприятия по устранению ухудшения качества воды не привели к стойкому улучшению ее качества по микробиологическим показателям, вода в колодце должна постоянно обеззараживаться хлорсодержащими препаратами либо иными средствами и

методами, разрешенными к применению и направленными на уничтожение бактериального и вирусного загрязнения.

Обеззараживание воды в колодце проводится после дезинфекции самого колодца с помощью различных приемов и методов, но чаще всего с помощью дозирующего патрона, заполненного, как правило, хлорсодержащими препаратами. Патрон возможно изготовить самостоятельно, используя пластиковую бутылку из-под питьевой воды объемом 0,5 л (либо другой емкости, исходя из количества дезинфицирующего препарата), предварительно перфорированную, на дно помещается груз (камни).

По количеству препарата подбирают подходящий по емкости патрон (или несколько патронов меньшей емкости), заполняют его препаратом, добавляют воды при перемешивании до образования равномерной кашицы, закрывают пробкой и погружают в воду колодца на расстояние от 20 до 50 см от дна в зависимости от высоты водяного столба, а свободный конец веревки (шпагата) закрепляют на оголовке шахты.

При уменьшении величины остаточного хлора или его исчезновения (примерно через 30 суток) патрон извлекают из колодца, освобождают от содержимого, промывают и вновь заполняют дезинфицирующим препаратом.

В случае обнаружения стойкого химического загрязнения, обусловленного воздействием потенциально опасных объектов во время затопления, следует принять решение о ликвидации водозаборного устройства.

ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ ПРОВЕДЕНИЕ ДЕЗИНФЕКЦИИ ПОМЕЩЕНИЙ (обработка помещений проводится самостоятельно жильцами)

Объекты обеззараживания:

- поверхности помещений (пол, стены, двери);
- посуда;
- белье;
- игрушки;

Способы обеззараживания:

- поверхности помещений (пол, стены, мебель) протирают или орошают;
- посуда, белье, игрушки замачиваются в дезинфекционном растворе.

Для обработки помещений применяют хлорсодержащие препараты (хлорамин, ДП Алтай, ДП-2Т, Дезхлор, Деохлор и др). Рабочие растворы готовят в пластмассовых (эмалированных) или стеклянных емкостях путем растворения необходимого количества дезинфицирующего средства в воде. Приготавливаем растворы по режиму на вирусные заболевания.

Пример 1: для приготовления 3% раствора хлорамина необходимо взять 300 гр хлорамина на 10 л. воды. Расход рабочего раствора при протирании - 150 мл на 1 кв. м, при орошении гидропультом 300 г на 1 м.кв., при замачивании посуды - 2 л на комплект, при замачивании сухого белья - 4 л на 1 кг. Время экспозиции (выдержки) 30 - 60 минут. По истечении указанного времени (30 - 60 минут) необходимо промыть чистой водой. Итого как пример на обработку одного дома площадью 200 кв.м (без площади территории) потребуется 60 л рабочего раствора, то есть, 60 л воды и 1,8 кг хлорамина или 6 упаковок по 300 гр.

ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ ОБРАБОТКА НАДВОРНЫХ УБОРНЫХ, ПОМОЙНЫХ ЯМ И МУСОРНЫХ ЯЩИКОВ

Наиболее простым и доступным методом обеззараживания выгребных ям является обработка с применением химических препаратов. Для химической обработки выгребных ям

(туалетов) могут использоваться любые хлорсодержащие средства, как в сухом виде, так и в растворе.

Обработка проводится путем заливки любыми хлорсодержащими дезинфекционными препаратами (хлорная известь, хлорамин, гипохлорит кальция нейтральный (НГК), сульфохлорантин, ДП-2Т, Дез-хлор, ДП Алтай и др.).

Приготовление дезинфекционного раствора проводится в соответствии с методическими рекомендациями по применению дезинфекционного препарата, при этом концентрация растворов должна быть не менее 5%.

Пример: для приготовления 5% рабочего раствора хлорамина необходимо взять 500 г хлорамина и развести в 10 л воды. Залить содержимое выгребной ямы (туалета) из расчета 2 л на 1 кв. м нечистот. То есть, если площадь выгребной ямы составляет 5 кв.м, то на одну выгребную яму требуется 10 л рабочего раствора при растворении в нем 500 г хлорамина.

При применении сухих порошкообразных хлорсодержащих препаратов засыпать нечистоты из расчета 200 г препарата на 1 кг нечистот. То есть, на 1 (одну) надворную установку использовать примерно 1-2 кг. Также можно обработать 10% раствором хлорной извести или извести белильной термостойкой, 5% раствором НГК или 7% раствором ГКТ. Норма расхода - 500 мл/м², время воздействия 1 ч.

Руководитель агентства
государственной противопожарной
службы и гражданской защиты Архангельской области

А. В. Уваров